



פרוטוקול ישיבת ועדת פטור משרדית לאישור התקשרות לפי תקנה 3(18)

ישיבת ועדת פטור משרדית מס' 15-03 מיום 22.12.2015

א. משתתפים:

מר אלכס קושניר	יו"ר הוועדה
עו"ד חנה פרנקל	היועצת המשפטית
מר איתן קשמן	חשב המשרד
גב' דפנה ורנר	ס.חשב
עו"ד עדי ז'ורבסקי	יועמ"ש
מר דורון מרקל	מנהלת אגף תחום כגרת

ב. על סדר יומה של הוועדה הועלה הנושאים הבאים:

1. בקשה להתקשרות בפטור ממכרז בנושא "ניטור פרויקט החולה 2016-2018" עם קרן קיימת לישראל.
2. בקשה להתקשרות בפטור ממכרז בנושא "תחזוקת פרויקט החולה 2016-2018" עם קרן קיימת לישראל.

ג. תוכן הבקשה ורקע קודם:

1. בהמשך לדיון שהתקיים בוועדת הפטור המשרדית מס' 15-2 מיום 18.11.15 ובהמשך להנחיות חברי הוועדה באותו הדיון, נדרשו הבהרות כדלקמן:

- א. בדיקת מבנה המכרז שפורסם ע"י קק"ל בהיבט משפטי וכלכלי;
- ב. בחינה מתן פטור לפי תקנה 3(18) בהתאם לאמור בחו"ד שפורסמה ע"י הלשכה המשפטית של משרד ראש הממשלה שאומצה ע"י המשנה ליועץ המשפטי לממשלה;
- ג. בדיקת הטענה, כי מדובר ביישום הסכם קיים וחתום בין נציבות המיס וקק"ל על פיו קק"ל מבצעת את העבודות ומשתתפת ב-33% מעלותן, כאשר משתתפים נוספים הם חקלאי האזור;
- ד. התייחסות לסעיפים 4(ב), 4(ג) ו-4(ד) להסכם ההתקשרות מס' 4500999002 והחלטת ועדת המכרזים מס' 56-11 מיום 21.12.11 בהם צוין, כי נציג החשב ישתתף כמשקיף בוועדת המכרזים של קק"ל, קק"ל תנהל משק כספי סגור בנין הפרויקט ותאפשר עריכת ביקורת הנדסית ופיננסית.
- ה. בדיקת סבירות הצעת המחיר אל מול גורמי פנים ברשות כמו אגף איכות מים ואגף התפלה וגורמי חוץ המספקים שירותים דומים.

2. ביום 15.12.15, לאחר שנבדקו הסוגיות המוזכרות בסעיף 2 לעיל, ועדת המכרזים בישיבתה מס' 15-82 קיימה דיון נוסף, להלן מסקנותיה:

א. נבדק מכרז פומבי מפ/686/15 שהוצא ע"י הקק"ל לניטור פרויקט החולה בשלושה היבטים:

- תקינותו ביחס לדיני חובת המכרזים;
- תקינותו ביחס לדרישות תקנת הפטור 3(18) וההסכם של הרשות עם הקק"ל בעקבותיה;
- סבירות תנאיו.


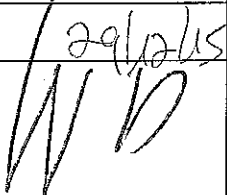

1. לא נמצא ממד בלתי חוקי במכרז הנ"ל. מבחינת הפרוצדורה, המכרז פורסם כדין וכלל את רכיבי ההליך המכרזי במרווחי הזמן הנדרשים. מבחינת הנדרש בתקנה 3(18) הרי שמדובר במכרז פומבי, כמשמעו בתקנה 1 בתקנות אשר פורסם באתר האינטרנט של הקק"ל.



פרוטוקול ישיבת ועדת פטור משרדית לאישור התקשרות לפי תקנה 3(18)

1. בהתבסס על נימוקי הבקשה, לרבות כפי שהוצגו על ידי הרפרנט בדיון, ובכפוף להחלטת ועדת המכרזים, ולאור חשיבות הפרויקט ומאפייני הספק מאשרת הוועדה את ההתקשרות בפטור ממכרז על יסוד תקנה 3(18) בתח"ם, למשך שנה אחת בלבד בכפוף למילוי כל התנאים בסעיף ד(4) לעיל.
 2. הוועדה מאמצת את המלצות ועדת המכרזים בישיבתה מס' ... מיום.....
 3. ההלטה זו תפורסם בהתאם לתקנה 10א(א) בתח"ם.
- ג. תקנה בתח"ם: תקנה 3(18) ותקנת משנה 10א(ב)(1).

ז. חתימות:

שם	מנכ"ל המשרד	יועצת משפטית	חשב
	מר אלכסנדר קושניר	עו"ד חנה פרנקל	מר איתן קשמון
תאריך			
חתימה			

פרוטוקול אישור התקשרות כפטור ממכרז לפי תקנה 3(7) ותקנה 3(18) - תחזוקת פרויקט החולה (2015)

מספר שיון	רפרנט	יחידה מזמינה	משרד רשות המים
	דורון מרקל	תחום כנרת	
	תאריך	ועדה מס'	שם ועדת מכרזים
	15.12.2015	82-15	ועדת מכרזים משרדית

א. חברי ועדה נוכחים

מר עוזר פיקסלר	יושב ראש
עו"ד עדי זורבסקי	יועמ"ש
גב' דפנה ורגר	ס. חשב
גב' רעיה בלי	מרכזת

ב. חברי ועדה שנעדרו

גב' מלה שוורץ	חברה
---------------	------

משותפים	עו"ד חנה פרנקל, יועמ"ש הרשות מר איתן קשמון, חשב הרשות מר גיר שקד, סמנכ"ל בכיר (מינהל ומשאבי אנוש) ד"ר דורון מרקל, מנהל תחום כינרת
---------	---

ג. פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	ניטור פרויקט החולה 2016-2018 תלת שנתי		
מספר ההתקשרות	תאריך סיום התקשרות	שווי ההתקשרות	מס' פנייה במנו"ף*
	31.10.2018	600,000 ₪ (אין צורך כמע"מ)	
שם הספק	מספר זיהוי ספק	קרן קיימת לישראל (להלן: "קק"ל")	
	520020314		

סוג ההתקשרות

- רכש מכר טובין שירות ביצוע עבודה מקרקעין

ד. נימוקי הבקשה

1. רשות המים מבקשת להתקשר עם הספק, קרן קיימת לישראל (להלן: "קק"ל"), לביצוע ניטור פרויקט החולה בפטור ממכרז, החל מיום 1.11.2015 ועד לא יאוחר מיום 31.10.2018 בהיקף 600,000 ₪, אשר לאור זהות הספק, אינם חייבים כמע"מ, בהתאם להצעת המחיר מיום 1.11.2015 וכמפורט להלן:

- 1.1 בגין "אנליזות כימיות" - 294 ₪, לאנליזה * 750 אנליזות.
 - 1.2 בגין "מדידת מי תהום ומפלסים" - 1,042 ₪, למדידה * 36 מדידות.
 - 1.3 בגין "מדידות ספיקה" - 397 ₪, למדידה * 78 מדידות.
 - 1.4 בגין "דיגום אנליזות כימיות וסחף" - 500 ₪, לדיגום * 78 דיגומים.
 - 1.5 בגין "ריכוז הפרויקט, עיבוד נתונים ודיווח" - 7,556 ₪, לביצוע * 36 יח'.
2. החל משנת 1998 מקויים ניטור ביולוגי וכימי בפרויקט החולה כחלק ממערך הניטור הכולל באגן היקוות הכנרת. הניטור הביולוגי-כימי בפרויקט החולה הוא פעולה שוטפת המתבצעת כחלק מפעילות רשות המים לשמירה על מקורות המים של ישראל. תכלית הניטור להבטיח את תפקודם האקולוגי של גוף המים ושל ככול החולה וכן לבחון את השפעת מערכת פרויקט החולה על עומסי המזהמים היוצאים אל הכנרת.
3. הניטור ממומן ע"י הרשות וקק"ל ומשנת 2012 משותפים במימון הניטור גם חקלאי הכבול.
4. סוכם, כי התקציב הכולל יעמוד על 1,200,000 ₪ ל-3 שנים, ותלוות המימון תהיה לפי מפתח של 50% רשות המים, 43.75% קק"ל ו-6.25% החברה לחקלאות. ממכתב הספק מיום 1.11.2015, כי בתקופת ההתקשרות המבוקשת יעמוד חלקו של הספק במימון על 525,000 ₪, מתוך התקציב הכולל של הפרויקט העומד על 1,200,000 ₪, קרי-43.75%.
5. החלק הממומן ע"י הרשות עוסק בהשפעת הפרויקט על איכות המים במערכת הירדן והכנרת והניטור מתבצע בפועל ע"י מיג"ל.
6. הרפרנט הצהיר במהלך הישיבה, כי הואיל וההסכם הקודם הסתיים ביום 31.10.2015, הופסק הניטור במועד זה.

פרוטוקול אישור התקשרות בפטור ממכרו לפי תקנה 3(7) ותקנה 3(18) - תחוקת פרויקט החולה (2015)

אישור פרטי ההתקשרות

- הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות באופן מלא, לפי בקשת היחידה.
- הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות בשונה מבקשת היחידה, כמפורט להלן:

פרסום החלטה על התקשרות בפטור

- האם קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות בפטור ממכרו באתר האינטרנט הממשלתי? (לפי תקנה ג לתח"מ)
- לא
- כן (יש לפרט את הסיבה)

דין והחלטה

1. הוועדה עיינה בבקשה ובצירופותיה וקיבלה הסברים במהלך הישיבה מאת הרפרנט.
2. מנימוקי הבקשה ומאפייני הספק מאשרת הוועדה את תקופת ההתקשרות למשך שנה אחת החל ממועד החלטתה של ועדת הפטור המשרדית ובהיקף כולל של 200,000 ש"ח, אשר לאור זהות הספק, אינם חייבים במע"מ, והמהווים 50% מהיקף ההתקשרות הכוללת על יסוד הצעת המחיר מיום 1.11.2015 המצ"ב לפרוטוקול זה ובכפוף לכל האמור להלן.
3. במכתבו של המדען הראשי של קק"ל מיום 11.12.2015, נטען כי רכיבי העבודה, כמפורט בהצעת התקציב, הן בבחינת "מטרות ציבוריות". עם זאת, וכתנאי לחתימת ההסכם ע"י הרשות, נדרשת חוות דעת מאת היועצת המשפטית של הקק"ל, כי אכן רכיבי העבודה במסגרת התקשרות זו הם בבחינת "מטרות ציבוריות", כנדרש בתקנה 3(18) בתח"מ ובסעיף 4.2 בהוראת התכ"ם מס' 7.8.6 וכפי שזו פורשה ע"י המשנה ליועמ"ש בחוות דעתה מיום 10.11.2015. קרי - נימנות על מטרות הקק"ל באמנת הקק"ל.
4. האישור דלעיל הוא בכפוף לכל הנ"ל:
 - 4.1 בהסכם ההתקשרות יכלול תנאי מתלה, לפיו הקק"ל תפרסם מכרו פומבי, כמפורט להלן, עד לא יאוחר מהרבעון הראשון של שנת 2016. ככל שעד מועד זה לא יפורסם מכרו - ההתקשרות תבוטל.
 - 4.2 הקק"ל תקיים בפועל את הדרישה, כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם הרשות, תיעשנה באמצעות מכרו פומבי, אלא אם התקיימו התנאים הנקובים בתקנות 4 ו-5 בתח"מ, הכול כנדרש בתקנה 3(18) בתקנות, כנדרש בסעיף 4.4.2.3 בהוראת התכ"ם מס' 7.8.6, המצ"ב לפרוטוקול.
 - 4.3 כנדרש בתקנה 3(18) תפרסם הקק"ל מכרו פומבי, כמשמעו בתח"מ, לרבות לעניין פרסומו בעיתונות (בהתאם לתקנה 15 בתח"מ), וינתן במסגרתו משקל משמעותי גם לרכיב הצעת המחיר. בכל מקרה, יובהר במסגרת המכרו כי המחיר המקסימלי יהא כזה שחלקה של רשות המיס לא יעלה על הסכום הנקוב בס"ק 2 לעיל.
 - 4.4 כמו-כן, נציג החשב ישים כמשקף בוועדת המכרזים של הקק"ל בכל המכרזים הנובעים מהתקשרות זו והכרוכים בה.
 - 4.5 קק"ל תתחייב, במסגרת ההסכם עימה, והנושא ייבחן במסגרת הביקורת הנ"ל, לנהל משק כספי סגור עבור הפרויקט.
5. בנוסף, התקשרות זו מאושרת בכפוף לכך שהחשב יקיים במהלך השנה, ובהקדם האפשרי, ביקורת פיננסית-הנדסית להתקשרות זו, בהתאם לסמכותו בסעיף 4.5.2 בהוראת התכ"ם מס' 7.8.6. ביקורת זו, ושיתוף הפעולה המלא של הקק"ל עימה, הוא תנאי להמשך ההתקשרות.
6. הואיל והמקור ההסכמי לחלוקת התקציב בין הצדדים ולהיקפו הוא סיכום משנת 1998, אשר על פניו ניכר ממנו, כי היה אמור להיות ראשון בסדרה של סיכומים שיבחנו את היקף התקציב ואת החלוקה, הרי שהוועדה ממליצה, כי לאחר סיום הביקורת הנ"ל, ותקיים ישיבה במתכונת דומה לשם הסדרת עניינים אלו.
7. האישור דלעיל כפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) בתח"מ.



פרוטוקול אישור התקשרות כפטור ממכרז לפי תקנה 3(7) ותקנה 3(18) - תחזוקת פרויקט החולה (2015)

תקופת ההתקשרות: מיום 01.01.2016 ועד ליום 31.12.2016.

- ז. היקף ההתקשרות: 200,000 ש"ח, לאור זהות הספק אין צורך במע"מ, בהתאם להצעת המחיר וכמפורט להלן:
- בגין "אנליזות כימיות" - 294 ש"ח לאנליזה * 250 אנליזות.
 - בגין "מדידת מי תהום ומפלסים" - 1,042 ש"ח למדידה * 12 מדידות.
 - בגין "מדידות ספיקה" - 397 ש"ח למדידה * 26 מדידות.
 - בגין "דיגום אנליזות כימיות וסחף" - 500 ש"ח לדיגום * 26 דיגומים.
 - בגין "ריכוז הפרויקט, עיבוד נתונים ודיווח" - 7,556.20 ש"ח לביצוע * 12 יח'.

ת. חתימות

שם	יושב ראש	חשב	יועץ משפטי
מר עווד פיקסלר	גב' דפנה ורנר	עו"ד עדי ז'ורבסקי	
17.12.2015	12.2015	17.12.2015	